

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 16.11.2025

החלטה מס' 06

פרוטוקול 158/2025

חברים:
מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר - לבב רועה, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 533	
נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד, עם עמותת לא עומדות מנגד (580663821) להפעלת מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות - פניה פומבית מס' 565/2025
יחידה מגישה + מינהל	מנהל שלי"מ
שם הספקים:	"עמותת לא עומדות מנגד" (580663821)

החלטה: וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (29) לתקנות חוק חובת המכרזים.	
היבט תקציבי:	יהא בסך של 2,757,787 ₪ בהתאם לנספח התקציבי המצ"ב כנספח ב'
משך ההתקשרות הנוספת:	מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 או עד סיום הליכי המכרז (מ.פ.2537), המוקדם מביניהם.
מס' תקנה תקציבית	23.11.75.37
דיון ונימוקי ההחלטה: מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם עמותת "לא עומדות מנגד" להפעלת מערך לסיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים לאוכלוסיות בזנות. בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות. עמותת 'לא עומדות מנגד' מפעילה בארבע השנים האחרונות מערך סיוע דיגיטלי-ארצי, תוך הפעלת מתנדבים שונים בסיוע שוטף לאוכלוסיות במעגל הזנות (החל מהתנדבות נקודתית-לבשל לאישה רעבה אוכל, ועד להתנדבות קבועה ולקיום קשר וליווי שוטף של אוכלוסיות במעגל הזנות). מטת הארגון מורכב מצוותי משימה (כגון סלי מזון, הצטיידות, פניות) שכל אחד מהם מנוהל בידי ראשות צוות. בליבת הארגון פעילות מעל 100 נשים בהתנדבות באופן קבוע ובהיקפים משתנים, ובמעטפת הארגון אלפי נשים וגברים מתנדבים, הנענים לבקשות העולות בקהילה. במסגרת התכנית המוצעת, עמותת 'לא עומדות מנגד' מפעילה עבור המשרד מערך סיוע ארצי לאוכלוסיות במעגל הזנות. במסגרת מערך זה, העמותה מסייעת בתחומי חיים בסיסיים שונים (כולל מזון, סיוע בשינוע ציוד ותרומות, סיוע בציוד בית ספר וביגוד ועוד) כמו גם ביצירת קשר וחיוק אמון וקידום הפניית האוכלוסייה לקבלת טיפול משמעותי ממרכזי הטיפול השונים של המשרד והמחלקות לשירותים חברתיים ברחבי הארץ. התוכנית פועלת לצמצום נזקים עבור אוכלוסיות במעגל הזנות במטרה לשקם את האמון בחברה ובתכניות השיקום, ובהתאם לעורר בהן מוטיבציה לפנות לשילוב בתכנית שיקומית מעמיקה, עד ליציאה ממעגל הזנות. אוכלוסיית היעד של התכנית הינה נשים, גברים, טרנס' וקטינות וקטינים על רצף הזנות, אשר יופנו על ידי גורמי הטיפול השונים לקבלת סיוע מהתכנית או שיפנו בעצמם אל התכנית (בהתאם לפרסום העמותה את התכנית במדיה ובקרב גורמי המקצוע). ביום 20.11.2023 פרוטוקול 157/2023 החלטה 12 אישרה וועדת המכרזים התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד מיום 1.12.2023 ועד ליום 31.12.2024 בסך של 2,771,742 ₪. לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א	



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

ביום 04.12.2024 פרוטוקול 149/2024 החלטה 04 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם עמותת "לא עומדות מנגד" להפעלת מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות מיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2025 בסך של 2,514,500 ₪ לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א.

במקביל הגורם המקצועי פעל להוצאת מכרז אחיד לכל המענים עבור שורדי הזנות – מצ"ב התנעת הליך מכרז פומבי מ.פ. 2537 מיום 04.03.2025 פרוטוקול 30/2025 החלטה 01 – מצ"ב לו"ז מעודכן.

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי המצ"ב כנספח א', עמותת לא עומדות מנגד הינה העמותה היחידה אשר הינה בעלת הידע, הניסיון המקצועי והיכולת להפעיל את התוכנית. לעמותה מומחיות למתן השירותים לאנשים על רצף הזנות, בעלת תשתית של קהילה ומתנדבים בפריסה ארצית.

הפעילות המתוכננת לשנה הקרובה הינה הגדלת היקף השורדות בשל הצרכים העולים בשטח, תוכנית חדשה להשכלה אקדמית לשורדות (כ-60 משתתפות לשנה), הקמת קו קשב, עזרה וליווי בתכנית השכלה אקדמית וספציפית ליוצאות/ות רצף הזנות מהחברה הערבית, במטרה לצמצם נזקי הזנות ולסייע ליציאה מרצף הזנות.

יודגש כי מברור מול הגורם המקצועי קיימים קריטריונים ברורים עבור סיוע בשכר דירה ומתן מלגות.

לאור העובדה כי העמותה הינה היחידה בעלת הידע, הניסיון המקצועי והכלים להפעלת התכנית ולה מומחיות במתן השירות הנדרש ובעלת תשתיות נרחבות בפריסה ארצית, ועדת המכרזים מאשרת התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם עמותת "לא עומדות מנגד" להפעלת מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות, מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 בסך של כ- 2,757,787 ₪ בהתאם לנספח התקציבי המצ"ב, כנספח ב'.

החלטת הוועדה:

בתאריך 29.10.2025 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות כספק יחיד עם עמותת לא עומדות מנגד (580663821) להפעלת מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות. פניה פומבית מס' 565/2025 עד ליום 12.11.2025 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

לאור האמור, וועדת הפטור המשרדית מאשרת התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת לא עומדות מנגד להפעלת מערך למתן סיוע אינסטרומנטלי ומענים טיפוליים ראשוניים לאוכלוסיות במעגל הזנות מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 או עד סיום הליכי המכרז (מ.פ.2537), המוקדם מביניהם.

תנאים מחייבים להחלטת הוועדה:


1. מותנה בקיום תקציב בפועל ובהתאם להוראת שעה בדבר פעילות מדי שנה.
2. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.
3. לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

נספחים:

- נספח א' – מכתב הגורם המקצועי
- נספח ב' – אישור תקציבי
- נספח ג' – חוות דעת ספק יחיד
- נספח ד' – לו"ז הליכי מכרז

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)


עו"ד ציפי בר – לבב רועה
היועצת המשפטית


מר יניב זוהר
חשב המשדך


מר ינון אהרונאי
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

